



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
Г. ЕССЕНТУКИ

ул. Вокзальная, 13 г. Ессентуки, 357600

Заведующему МБДОУ ЦРР  
детский сад № 43 «Золотой  
петушок»

Сошниковой Н. В

ул. Академика Королева, 3  
г. Ессентуки

27.03.2019 № 21-27-2019

## ПРОТЕСТ

на Положения о привлечении внебюджетных средств и порядке их расходования в МБДОУ ЦРР ДС № 43 «Золотой петушок» г. Ессентуки

Приказом заведующего МБДОУ ЦРР детский сад № 43 «Золотой петушок» от 14.01.2015 г. утверждено Положение о привлечении внебюджетных средств и порядке их расходования в МБДОУ ЦРР ДС № 43 «Золотой петушок» г. Ессентуки (далее – Положение), положения пункта 1.3 которого противоречат действующему федеральному законодательству.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273 – ФЗ) генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры реализуют свои полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Данный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней (преамбула закона).

Противодействие коррупции – деятельность, направленная на ее предупреждение (выявление и последующее устранение причин коррупции), а также по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (подпункты «а», «б» пункта 2 статьи 1 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 273-ФЗ приоритетное применение мер по предупреждению коррупции является основным принципом противодействия коррупции.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции, и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 утверждена

Национальная стратегия противодействия коррупции (далее – Национальная стратегия противодействия коррупции).

В соответствии с пунктом 6 указанного нормативного правового акта для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются, в том числе и задачи организации исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

В целях совершенствования деятельности по предупреждению, а также по выявлению коррупционных правонарушений и пресечению, Федеральным законом от 03.12.2012 №231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» Закон № 273-ФЗ дополнен статьей 13.3, которая устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В соответствии со стандартами и процедурами, направленными на обеспечение добросовестной работы учреждение, Положением о комиссии по противодействию коррупции в МБДОУ ЦРР детский сад № 43 «Золотой петушок», утвержденным во исполнение ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ, к одной из мер по профилактики коррупции отнесено проведение мониторинга локальных актов, издаваемых администрацией учреждения на предмет соответствия действующему законодательству.

Вместе с тем, изучением Положения о порядке привлечения и расходования добровольных пожертвований физических и юридических лиц, установлено, что в нарушение указанного выше законодательства мониторинг локальных актов на предмет соответствия их законодательству, имеющему более высокую силу, в учреждении не проводился, работа по проведению анализа и экспертизы, издаваемых администрацией документов нормативного характера по вопросам противодействия коррупции не проводилась.

Так, в силу статьи 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования и государственных или муниципальных образовательных учреждений и на предприятиях.

На основании частей 3, 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей

удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности.

В силу пункта 1 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) относится к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов также относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (Закона).

Материально – техническое обеспечение образовательной деятельности, приобретение учебников, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами законом отнесено именно к компетенции образовательной организации (п. 1 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, содержание детей в муниципальных образовательных организациях относится к вопросам местного значения городского округа.

Указанные полномочия согласно требованиям статей 9, 15, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняются органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации на собственника возложено бремя содержания принадлежащего ему имущества.

В соответствии со статьей 582 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 01.01.2001 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» образовательное учреждение вправе

использовать дополнительные привлеченные финансовые средства на функционирование и развитие учреждения, осуществление образовательного процесса.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Закон № 135-ФЗ) предусмотрен исчерпывающий перечень целей благотворительной деятельности. Одной из таких целей является содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, просвещения, духовному развитию личности.

Под образованием Закон № 273-ФЗ понимает единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Согласно статье 3 Закона № 135-ФЗ законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Закону № 135-ФЗ.

Таким образом, сбор пожертвований на иные цели, не предусмотренные пунктом 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, противоречит вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

Согласно частям 2, 4 статьи 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией. Положение является локальным правовым актом, призванным объединить элементы общегосударственного централизованного регулирования и деятельность образовательного учреждения по самостоятельному решению внутриорганизационных вопросов.

Вместе с тем, перечень целей благотворительной деятельности нормами локального акта не определен, более того, в соответствии с пунктом 1.3 Положения в случаях внесения пожертвования на не конкретизированные цели развития образовательного учреждения, расходование этих средств производится в соответствии со сметой расходов, согласованной с родительским комитетом учреждения и МУ «Управление образования администрации города», соответственно, позволяет образовательному учреждению реализовать доход от добровольных пожертвований на цели, не связанные с образовательной деятельностью: правовая защита образовательного

процесса в ДОУ и оказание практической помощи руководителю ДОУ, создание дополнительных условий для развития ДОУ, в том числе совершенствование материально-технической базы, обеспечивающей образовательный процесс, организацию досуга и отдыха детей и другие, которые, однако, должны обеспечиваться за счет бюджетных средств и от платных образовательных услуг, а не за счет средств благотворительной деятельности, что создает предпосылки для обеспечения деятельности образовательной организации и возложения на родителей обязанности финансирования расходов обязательств муниципалитета как собственника имущества.

Таким образом, обязанности муниципалитета и образовательного учреждения по обеспечению антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, содержания здания и прилегающей территории, обеспечение материально-технической базы для осуществления образовательной деятельности ложатся на родителей воспитанников детского учреждения, что создаёт условия для злоупотребления служебным положением, незаконного использования сотрудниками образовательного учреждения своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения материальной или иной выгоды для себя или третьих лиц, что противоречит требованиям ст. 1, ч. 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

**ТРЕБУЮ:**

1. Пункт 1.3 Положения о привлечении внебюджетных средств и порядке их расходования в МБДОУ ЦРР ДС № 43 «Золотой петушок» г. Ессентуки, утвержденного приказом заведующего МБДОУ ЦРР детский сад № 43 «Золотой петушок» г. Ессентуки привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Протест рассмотреть не позднее чем в 10-дневный срок с момента его получения с участием представителя прокуратуры города. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно письменно сообщить прокурору города.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру города в установленный законом срок с приложением копии принятого локального акта.

Заместитель прокурора города  
советник юстиции



А.В. Изhev